



Broj predmeta: 05-000981/23
Broj akta: 03-1416RS-001/23
Datum: 7. 12. 2023. godine
Mjesto: Brčko

PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE
ODJELA ZA JAVNE POSLOVE
2023. – 2024. GODINA

Brčko, studeni 2023. godine

SADRŽAJ

OSNIVANJE ODJELA ZA JAVNE POSLOVE	3
NADLEŽNOSTI ODJELA	3
ORGANIZACIJSKA STRUKTURA ODJELA	3
DEFINICIJA KORUPCIJE.....	3
CILJEVI STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BiH 2022. – 2024. GODINA.....	4
ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU.....	4
Strateški okvir u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH	5
Međunarodni dokumenti u području borbe protiv korupcije.....	5
PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE ODJELA ZA JAVNE POSLOVE 2023. – 2024. GODINA	5
Vremenski okvir Plana za borbu protiv korupcije Odjela.....	5
Obveze i odgovornosti organizacionih jedinica u smislu provođenja Plana za borbu protiv korupcije Odjela	5
Eventualni rizici u implementaciji Plana za borbu protiv korupcije Odjela..	6
Monitoring implementacije Plana za borbu protiv korupcije Odjela	6
TABLIČNI PREGLED AKTIVNOSTI ZA PROVOĐENJE PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE ODJELA	7

Temeljem Jedinstvenih smjernica za izradu planova za borbu protiv korupcije u tijelima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, Odjel za javne poslove d o n o s i

PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE ODJELA ZA JAVNE POSLOVE 2023. – 2024. GODINA

OSNIVANJE ODJELA ZA JAVNE POSLOVE

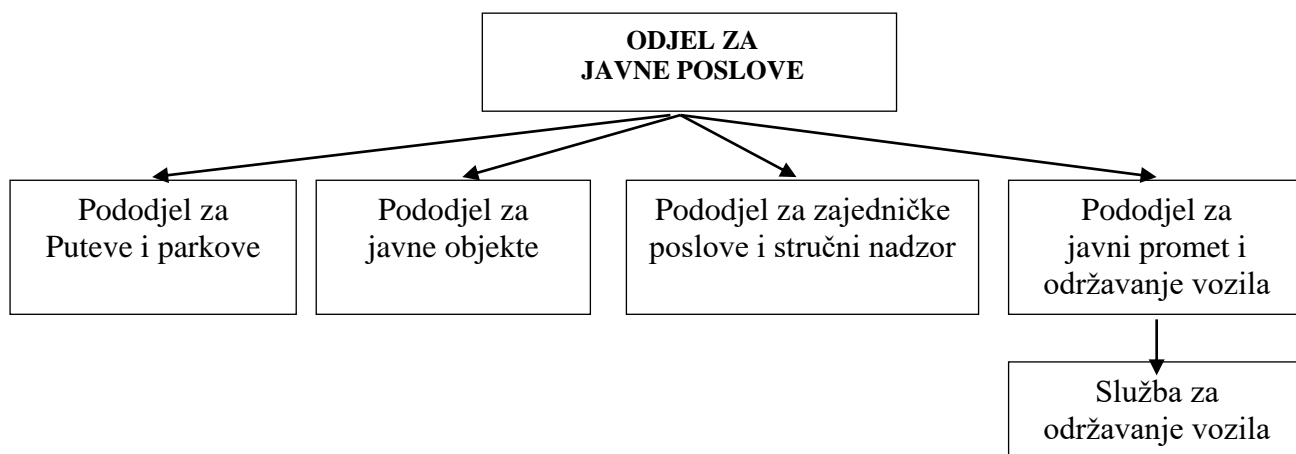
Člankom 7. Zakona o javnoj upravi Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“, broj: 19/07, 02/08, 43/08, 09/13, 48/16 i 17/23) osnovana su tijela javne uprave, a samim tim i Odjel za javne poslove.

NADLEŽNOSTI ODJELA

Odjel za javne poslove nadležan je za:

- a) predlaganje politike iz nadležnosti Odjela,
- b) upravljanje u okviru djelatnosti izgradnje i rekonstrukcije puteva na području Brčko distrikta BiH,
- c) planiranje, pripremu i vođenje kapitalnih investicija u području izgradnje i rekonstrukcije cesta,
- d) upravljanje voznim parkom Vlade,
- e) promet i komunikacije,
- f) organiziranje i funkcioniranje javnog prometa u Brčko distriktu BiH,
- g) izgradnju javnih objekata na području Brčko distrikta BiH,
- h) planiranje, izgradnju, održavanje i vođenje investicija iz područja javnih zelenih površina određenih zakonom,
- i) i druge poslove iz nadležnosti Odjela određene zakonom i drugim propisima.

ORGANIZACIJSKA STRUKTURA ODJELA



DEFINICIJA KORUPCIJE

Zakon o Uredu za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije (u daljnjem tekstu: Ured) korupciju je definirao kao: „svaku zloupotrebu moći povjerenu javnom službeniku i osobi na političkom položaju, poslodavcu i radniku, koja može dovesti do privatne koristi te osobe ili bilo kojeg drugog fizičke ili pravne osobe. Korupcija posebno može uključivati izravno ili neizravno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvaćanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, čime se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanje očekivano od primatelja mita“.

CILJEVI STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BiH 2022. – 2024. GODINA

Ured je u skladu s člankom 9. stavkom (1) točkom a) Zakona o Uredu izradila Strategiju za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. – 2024. godina (u daljnjem tekstu: Strategija) i Akcijski plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. – 2024. godina (u daljnjem tekstu: Akcijski plan), koje je Vlada Brčko distrikta BiH usvojila dana 5. 10. 2022. godine Odlukom o usvajanju Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. – 2024. godina, broj predmeta: 48-000615/22, broj akta: 01.11- 0377MB-002/22 i Odlukom o usvajanju Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. – 2024. godina, broj predmeta: 48-000615/22, broj akta: 01.11-0377MB-003/22.

Spomenuti strateški dokumenti i odluke su objavljeni u „Službenom glasniku Brčko distrikta BiH“, broj: 43/22 od 1. 12. 2022. godine, kao i na službenoj mrežnoj stranici Ureda www.aktbd.ba.

Strategiju prati Akcijski plan koji sadrži ukupno 124 aktivnosti s jasno definiranim provoditeljima i rokovima za realizaciju. U prvoj godini predviđeno je 25 aktivnosti, u drugoj godini 38 aktivnosti, u trećoj godini 5 aktivnosti, dok je u cijelom razdoblju primjene Akcijskog plana predviđeno i 56 kontinuiranih aktivnosti.

Opći cilj Strategije je da se korupcija, kao prepreka ekonomskom, socijalnom i demokratskom razvoju Brčko distrikta BiH u najvećoj mogućoj mjeri otkloni, odnosno minimalizira te da se preventivnim djelovanjem ostvari značajan doprinos smanjenju nivoa korupcije u Brčko distriktu BiH.

Iz ovako formuliranog općeg cilja proizlaze sljedeći strateški ciljevi koji se u Brčko distriktu BiH trebaju postići provođenjem Strategije:

- a) Prevencija korupcije,
- b) Suzbijanje korupcije,
- c) Razvijanje svijesti o štetnosti korupcije i suradnji s civilnim društvom,
- d) Koordinacija, monitoring i evaluacija antikoruptivnih aktivnosti.

ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BiH

Zakoni koji direktno ili indirektno reguliraju područje borbe protiv korupcije u Brčko distriktu BiH su:

- Zakon o Uredu za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj 25/18);
- Zakon o zaštiti osoba koja prijavljuju korupciju („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj 25/18);
- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH”, broj: 103/09 i 58/13);
- Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj 04/21);
- Zakon o službenicima i namještenicima u pravosuđu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – pročišćeni tekst („Službeni glasnik BiH”, broj 13/23);
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH”, broj: 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13);
- Kazneni zakon Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – pročišćeni tekst („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 19/20);
- Zakon o kaznenom postupku Brčko distrikta BiH – pročišćeni tekst („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 33/13, 27/14, 03/19 i 16/20);

- Zakon o finansiranju političkih stranaka iz proračuna Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 29/04, 14/07 i 19/07);
- Izborni zakon Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 17/08, 43/08 i 49/18);
- Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH”, broj: 39/14 i 59/22);
- Zakon o sprečavanju pranja novca i financiranja terorističkih aktivnosti („Službeni glasnik BiH”, broj: 47/14 i 46/16);
- Zakon o Visokom sudskom i tužiteljskom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, broj: 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08).

Strateški okvir u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH

Pored Zakona o Uredu i Zakona o zaštiti osoba koja prijavljuju korupciju, borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH određuju postojeća i buduće Strategije za borbu protiv korupcije i Akcijski planovi za njihovo provođenje.

Strateški dokumenti u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH su Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. – 2024. godina i Akcijski plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. – 2024. godina.

Plan za borbu protiv korupcije podrazumijeva mjere i aktivnosti usmjerene na realizaciju prvenstveno aktivnosti iz Strategije i Akcijskog plana, a zatim mjere i aktivnosti usmjerene na prevenciju korupcije s ciljem sprječavanja korupcije u Uredu, prijavu svih slučajeva korupcije, kao i podizanje svijesti uposlenih u Uredu o rizicima korupcije.

Međunarodni dokumenti u području borbe protiv korupcije

Neki od najznačajnijih međunarodnih dokumenata u području borbe protiv korupcije, koji su potpisani i ratificirani od strane BiH, jesu:

- Kazneno pravna konvencija o korupciji;
- Građansko pravna konvencija o korupciji;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organiziranog kriminala (*UNTOC*) s tri pripadajuća protokola;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije;
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenog kaznenim djelom i o financiranju terorizma.

PLAN ZA BORBUTIV KORUPCIJE ODJELA ZA JAVNE POSLOVE 2023. – 2024. GODINA

Plan za borbu protiv korupcije Odjela za javne poslove 2023. – 2024. godina (u daljnjem tekstu: Plan za borbu protiv korupcije Odjela) je antikoruptivni dokument preventivnog karaktera koji sadrži mjere i aktivnosti s ciljem prevencije korupcije.

Vremenski okvir Plana za borbu protiv korupcije Odjela

Plan za borbu protiv korupcije Odjela odnosi se na razdoblje 2023. – 2024. godina čime se osigurava izravna poveznica s vremenskim rokovima predviđenim za provođenje aktivnosti iz Akcionog plana.

Obaveze i odgovornosti organizacijskih jedinica u smislu provođenja Plana za borbu protiv korupcije Odjela

S ciljem potpune realizacije aktivnosti bitno je uspostaviti mehanizme za provođenje aktivnosti i koordinaciju rada između organizacijskih jedinica Odjela.

Organizacione jedinice Odjela imaju sljedeća zaduženja:

- Inicijator i koordinator provođenja aktivnosti (predstojnik Odjela i Interni kontrolor),
- Implementator aktivnosti i izvještavanja (voditelji Pododjela i Kontakt-točka (Interni kontrolor)
- Monitoring provođenja (predstojnici Odjela i voditelji Pododjela).

Eventualni rizici u implementaciji Plana za borbu protiv korupcije Odjela

Rizici koji bi mogli utjecati na uspješnu implementaciju Plana za borbu protiv korupcije Odjela su:

- Nedovoljna angažiranost subjekata provođenja,
- Nedostatak financijskih i drugih resursa,
- Nedostatak sistematičnosti i koordinacije.

Monitoring implementacije Plana za borbu protiv korupcije Odjela

Monitoring provođenja planova za borbu protiv korupcije podrazumijeva poduzimanje kontinuiranih aktivnosti na praćenju i evaluaciji stupnja implementacije pojedinačnih mjera i aktivnosti. Svrha praćenja i evaluacije nije samo prikupljanje podataka o napretku ili neuspjesima u provođenju aktivnosti na planu suprotstavljanja korupciji, nego i poduzimanje mjera kako bi se uklonili ili umanjili nedostaci, te identificirali novi elementi koji bi se ugradili u postojeće ili nove strateške mjere s ciljem što učinkovitije prevencije korupcije.

Monitoring je baziran prije svega na procesu izvještavanja putem Obrasca za izvješćivanje o implementaciji Plana za borbu protiv korupcije

TABLIČNI PREGLED AKTIVNOSTI ZA PROVOĐENJE PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE ODJELA

STANDARDIZIRANE AKTIVNOSTI DEFINIRANE AKCIJSKIM PLANOM					
Broj aktivnosti	Aktivnost	Provoditelji	Rok za provođenje	Indikator uspješnosti	Potrebni resursi
1.1.4.3.	Usvajanje i javno objavljivanje planova javnih nabava svih institucija s javnim ovlastima u Brčko distriktu BiH	sve institucije u Brčko distriktu BiH	kontinuirano	povećanje transparentnosti u postupku javnih nabava	raspoloživi resursi/u skladu s funkcionalnim nadležnostima
1.1.5.3.	Podizanje svijesti i stvaranje veće netolerancije u vezi s korupcijom kod uposlenih u institucijama Brčko distrikta BiH	Ured, Kontakt-točke i njihove zamjene	kontinuirano	održavanje seminara, internih sastanaka, radionica, treninga i drugih podobnih oblika	potrebna dodatna sredstva
3.1.3.2	Donijeti Naputak o postupanju i suradnji javnih službenika i dr. subjekata, a u vezi s prijavom koruptivnih radnji	tijela javne uprave i sve institucije u suradnji s Uredom	druga godina	usvojen Naputak	raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.2.1.3	Donijeti plan integriteta o rezultatima provedenih aktivnosti iz Akcijskog plana 2022. – 2024. godine	sve institucije Brčko distrikta BiH	prva godina provođenja Strategije	doneseni planovi integriteta	raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.3.1.1	Periodična evaluacija ostvarenih aktivnosti iz Akcijskog plana i davanje objašnjenja zbog čega nisu ispunjene pojedine aktivnosti	Ured, Kontakt-točke	najmanje jednom u dvije godine	povećanje broja ostvarenih aktivnosti iz Akcijskog plana	raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima
4.3.2.2	Provođenje obveznog dodatnog razmatranja neizvršenih aktivnosti	sve institucije na koje će se odnositi Akcijski plan	treća godina	veća produktivnost Akcijskog plana	raspoloživi resursi / u skladu s funkcionalnim nadležnostima

Predstojnik Odjela za javne poslove
Ratko Stjepanović, dipl. oec.